

## **VULNERABILIDAD SOCIO-DEMOGRÁFICA. DESAFÍOS PARA EL DESARROLLO TURÍSTICO SUSTENTABLE. PUERTO IGUAZÚ, MISIONES**

### **SOCIO-DEMOGRAPHIC VULNERABILITY. CHALLENGES FOR TOURISTIC SUSTAINABLE DEVELOPMENT. PUERTO IGUAZÚ, MISIONES**

Angelina Cáceres<sup>1</sup>

Roberto H. Romero<sup>2</sup>

#### **RESUMEN**

En la ponencia se utiliza la noción de vulnerabilidad, entendida como un proceso multidimensional que confluye en el riesgo del individuo, hogar o comunidad de ser herido, lesionado o dañado ante cambios o permanencia de situaciones externas y/o internas. La vulnerabilidad social de sujetos y colectivos de población se expresa de diversas formas, como fragilidad e indefensión ante cambios originados en el entorno, como desamparo institucional desde el Estado; como debilidad interna para afrontar concretamente los cambios necesarios del individuo u hogar para aprovechar el conjunto de oportunidades presentadas; como inseguridad que paraliza, y desmotiva la posibilidad de pensar estrategias y actuar a futuro para lograr mejores niveles de bienestar. Surge la necesidad de ordenamiento territorial centrado en la redistribución de las tierras, barrios y áreas intrusadas, el mejoramiento de los servicios básicos e infraestructura, el mejoramiento de la calidad de vida de la población, y la planificación estratégica de la actividad turística. El objetivo es identificar los factores que contribuyen a la existencia de los hogares con NBI en los barrios de Puerto Iguazú; conocer los enfoques y posicionamientos respecto al conflicto -generado por la actividad turística en las variables económico/productivo-político-social - en los sectores de la comunidad.

**Palabras Clave:** Vulnerabilidad Social – Ordenamiento Territorial – Desarrollo Sustentable.

**Keywords:** Social Vulnerability- Space Planning- Sustainable Development.

---

<sup>1</sup> Técnica en Investigación Socioeconómica. Investigadora de la Secretaría de Investigación y Postgrado – Fac. Humanidades y Ciencias Sociales. Universidad Nacional de Misiones. Posadas – Misiones. E-mail: angelinacaceres@hotmail.com.

<sup>2</sup> Técnico Electrónico informático, alumno de la carrera de Ingeniería en Informática, Instituto Universitario Gastón Dachary. E-mail: romerorh@yahoo.com.

## **1- INTRODUCCIÓN**

### **1-a. Actividad principal.**

En la provincia de Misiones la actividad turística se posiciona segunda como sector de ingresos y mano de obra, detrás de la actividad forestal; impulsada como política de estado, Iguazú es en la actualidad, el principal atractivo turístico de la provincia y a través de él se intenta promover el desarrollo de otras alternativas turísticas menos desarrolladas como el corredor verde.

De acuerdo a la opinión de los diferentes actores del sector hotelero y gubernamental hay que saber diferenciar la demanda del Parque Nacional Iguazú (PNI en adelante) y la que ingresa a la ciudad de Puerto Iguazú. La escasez de estadísticas acerca de la cantidad de turistas que visitan la ciudad, es un impedimento del sector, realizándose estimaciones en base a datos relacionados como ocupación hotelera y demanda en bares y restaurantes.

El Destino Iguazú-Cataratas es uno de los destinos más concurridos (segundo destino más visitado del país), desde el año 2001 tras la ruptura de la paridad (1 a 1) con el dólar estadounidense. El notable crecimiento de la actividad turística en los últimos años, tanto en la afluencia de turistas, como el crecimiento económico, comercial, y demográfico del municipio y la región.

Según datos de los relevamientos realizados en tres temporadas (semana santa, Temp. Baja, Invierno) del año pasado, por el Proyecto Araucaria XXI, donde se encuestó a los turistas/visitante en diferentes establecimientos, PNI y reservas naturales provinciales; la mayoría de los turistas poseen un perfil “gasolero”, donde el 86% organiza sus vacaciones en forma independiente. A pesar del aumento de la afluencia de turismo en la provincia en las últimas temporadas, mantienen el tipo familiar, movilizándose en autos propios (53%) o en ómnibus (24%), de características internas (75% de otras provincias como Buenos Aires, Córdoba, Santa Fe) y solamente un 12% de Europa. Por diferentes motivos, muchos contingentes turísticos de mayor nivel económico cruzan el Puente Tancredo Neves para alojarse en la vecina Foz do Iguazú.

## 1- b. Panorama empírico del destino turístico.

Desde que se empezó a registrar la balanza comercial del turismo, por primera vez quedó en verde para la Argentina: en 2006 se registró un superávit de 175 millones de dólares. Además, hubo **2.063.521 turistas extranjeros que llegaron a Ezeiza** en el año 2006, un 16% más que en 2005. Y las inversiones acompañan a la actividad turística: superan los 1.700 millones de pesos, dinero que está financiando la construcción de 280 establecimientos en el país, de este total, el 46% corresponde a cadenas internacionales, el 17% a cadenas nacionales y el 37% a empresarios "independientes".

El PNI alcanzó **1.018.000**, en tanto que el Parque Nacional Foz los **1.055.000** visitas. Se atribuye este record a una excelente difusión del destino encarado en ambos países. Asimismo se estimaba que cerca de 2.500 turistas llegarían a Puerto Iguazú por el aeropuerto internacional para visitar las Cataratas en la temporada de semana santa 2008. [Misiones online]

En el Parque Nacional Iguazú se registraron **36.576<sup>3</sup>** visitas en dicha temporada, 5,3% más que el año pasado. Un factor adicional en los días previos de Semana Santa fue el paro nacional agropecuario con cortes en las principales rutas (R12 y R14) que unen a los grandes centros emisores con nuestra provincia, provocando, en la demanda una incertidumbre a la epidemia de la fiebre amarilla instalada en los últimos meses en la región.

Consultando con las agencias y empresas de viajes en los relevamientos realizados por el **Proyecto Araucaria XXI** en el año 2007, se muestra a continuación que el producto más vendido es Cataratas (43%), y actividades ligadas al ecoturismo (26%). La forma mas usual de conocimiento del lugar visitado, por los turistas, en la provincia, se realiza mediante la "**recomendación de alguien**" (43%) siendo éste una de los canales más fuertes de comunicación y promoción, lo cual esta ligado estrechamente a la buena imagen del destino. [1].

---

<sup>3</sup> Datos de la Evaluación Temporada Turística Semana Santa 2008. Subsecretaría de Turismo en base a información suministrada por Iguazú Argentina, Misiones Jesuíticas [San Ignacio].

## 2. VULNERABILIDAD SOCIAL

### 2-a. La noción de vulnerabilidad social y sus implicancias.

La noción de vulnerabilidad social identifica a grupos sociales, hogares e individuos que por su **menor disponibilidad de activos materiales** (ingresos, vivienda) y **no materiales** (protección social: salud, educación y seguridad social), quedan expuestos a sufrir alteraciones bruscas y significativas en sus niveles de vida, especialmente ante cambios en la situación laboral de sus miembros activos. [20].

El concepto de vulnerabilidad social tiene dos componentes explicativos. Por una parte, la **inseguridad e indefensión** que experimentan las comunidades, familias e individuos en sus condiciones de vida a consecuencia del impacto provocado por algún tipo de evento económico social de carácter traumático. Por otra parte, **el manejo de recursos y las estrategias** que utilizan las comunidades, familias y personas para enfrentar los efectos de ese evento. [9]

La relevancia de la noción de vulnerabilidad social se relaciona con la posibilidad de captar cognitivamente cómo y por qué diferentes grupos y sectores de la sociedad están sometidos de forma dinámica y heterogénea a procesos que atentan contra su subsistencia y capacidad de acceso a mayores niveles de bienestar. En este sentido, la noción se orienta a enfocar su atención en la existencia y posibilidad de acceso a las fuentes y derechos básicos de bienestar como, entre otros, el trabajo, ingresos, tiempo libre, seguridad, patrimonio económico, ciudadanía política, identidad cultural, autoestima, integración social. [3].

La diversidad de fuentes y tipos de riesgos tienen expresión territorial, secuencia temporal y características de reproducción social, que producen desafíos complejos para el diseño de políticas sociales. La complejidad de la noción de vulnerabilidad se expresa en diferentes niveles de análisis y en las dimensiones del desarrollo de las condiciones de vida social a las que se refiere (Económica, Política, Cultural, Ambiental). [3].

La vulnerabilidad podría sintetizarse como la suma de la exposición al riesgo de una población determinada y su incapacidad de respuesta, debido a

la falta de disponibilidad de recursos, estrategias y apoyo de las organizaciones.

Esta noción es de utilidad para, la identificación de grupos que se encuentran en “riesgo social” (agresión, delincuencia, drogadicción, dificultades de Inserción social); Delimitación de segmentos de población; Identificación de grupos de población con algún atributo común.

Sus diferentes aplicaciones son: en Epidemiología (Sistema inmunológico, contacto con vectores); Ámbitos sociales (identificación de riesgos); Jurídico (violación de derechos y libertades); Economía (sensibilidad a golpes externos, a la dependencia); Educación (adolescencia, deserción escolar, embarazo temprano, agresión física). Esto último incide en la necesidad de invertir en la infancia para asegurar el bienestar y evitar la herencia intergeneracional de la pobreza, ya que los niveles educativos de los padres pueden condicionar los logros educativos de los hijos<sup>4</sup>; los altos niveles de pobreza encontrados en la Argentina (el 80% de los hogares con 3 o más hijos son pobres),

La reducción de la vulnerabilidad consiste en disminuir el grado de exposición a las amenazas, protegiendo a la sociedad y al ambiente de las amenazas, lo que se pretende alcanzar mediante la elaboración e implementación de un Ordenamiento Territorial.

## **2-a. Componentes de la Vulnerabilidad Social**

Es integrada por tres componentes: Activos, Estrategias de uso y reproducción de activos, Oportunidades que ofrecen el Estado, el mercado y sociedad civil.

Se relaciona con grupos socialmente vulnerables de acuerdo a los siguientes criterios: Existencia de factores estructurales o coyunturales; Ejercicio de conductas dañinas; Atributos compartidos que originan riesgos o problemas comunes. Los activos se distinguen en: **Activos físicos**: medios de vidas: (viviendas, animales, recursos naturales, bienes durables), Medios de producción: (herramientas, maquinarias, transportes). **Activos financieros**: [ahorros, créditos, acciones, bonos); **Activos humanos y capital humano**:

---

<sup>4</sup> Machinea, José (2005)

Recursos del hogar (fuerza de trabajo) Educación y salud<sup>5</sup>; **Activos sociales y capital social**: intangibles (atributos colectivos, vínculos solidarios); **Activos ambientales**: atributos del ecosistema (bienestar, calidad de vida, sustentabilidad).

Las desventajas sociales que implican condiciones sociales que afectan negativamente el desempeño de comunidades, hogares y personas, son la Pobreza. (Condiciones de vida, NBI, Ingresos); la Marginación (étnica, territorial, sociocultural) y la vulnerabilidad (capacidad de respuesta de los grupos]. Así también puede definirse a la Incapacidad para movilizar activos que implica vulnerabilidad geográfica: *“Los comportamientos demográficos pueden considerarse componentes de la capacidad de las personas para funcionar”* [Livi Bacci].

## **2-b. Reducción de las Vulnerabilidades**

La reducción de la vulnerabilidad consiste en **disminuir el grado de exposición a las amenazas, protegiendo a la sociedad y al ambiente de las amenazas, lo que se pretende alcanzar mediante la elaboración e implementación de un Plan de Ordenamiento Territorial**, que puede ser general, urbano y rural. Comprendiendo la reducción del tiempo y la actividad de la exposición; realización de actividades de protección; mejora de la capacidad de reacción inmediata; creación de capacidad para atender integralmente a la recuperación básica del ecosistema; y garantizar la reconstrucción del ecosistema afectado.

### **2-b.1. Instrumentos para reducir las vulnerabilidades**

Las políticas públicas básicas para reducir la vulnerabilidad son: medir el Grado de Exposición y protección de la población mediante la elaboración de un **Plan de Ordenamiento Territorial**.

---

<sup>5</sup> La calidad, el acceso y la permanencia a los servicios educativos y de salud influyen en la formación del capital humano de calidad y otorga menor vulnerabilidad a la población. La falta de inversión en salud y educación agota las oportunidades y capacidades para obtener buenos niveles de seguridad y bienestar.

El ordenamiento territorial consiste en identificar las potencialidades, las limitaciones y los riesgos de un territorio y, sobre esta base, organizar y regular la ocupación, la transformación y las actividades para poder garantizar el bienestar, la reducción de la vulnerabilidad, el aprovechamiento de los recursos y el ansiado desarrollo sustentable. [8]

Las características del ORDENAMIENTO TERRITORIAL (OT): **Ser local: naturaleza municipal; Ser integral: garantizar el desarrollo y la sostenibilidad; Ser participativo: política de todos.** El plan de OT se basa en dos principios: a) La comunidad humana puede lograr la mayor calidad de vida, de crecimiento económico y óptimas posibilidades de desarrollo sostenible mediante el O.T. b) El que genera riesgos debe responder por su mitigación y sus consecuencias.”

Un eficaz plan de OT debe identificar las metas a lograr; los proyectos y actividades; los responsables, los recursos existentes; las actuaciones obligatorias, los estímulos y sanciones; los indicadores de vigilancia, control y monitoreo sistemático de las acciones.

Existen tipos de ordenamientos territoriales como ser:

- a) Ordenamiento general**
- b) Ordenamiento urbano**
- c) Ordenamiento rural**

En el caso del municipio de Puerto Iguazú, al encontrarse rodeado de áreas naturales protegidas y por dos ríos (Iguazú y Paraná), son pocas las posibilidades de expansión, el 98% de sus habitantes al censo del 2001, residía en zonas urbanas. Por lo cual el Plan de Ordenamiento Territorial de Iguazú se concentra en la problemática de la distribución de tierras intrusadas y la planificación de las áreas destinadas a la instalación de establecimientos hoteleros (600 has).

En crecimiento de la población urbana del municipio es significativo en tanto responde a la necesidad de espacio municipal para la ampliación del casco urbano. La migración campo ciudad y la reubicación de estas familias en el área urbana o periurbana (2000 ha), incide sobre algunos riesgos ambientales. Esta expansión desordenada y la ocupación de áreas desfavorables, la contaminación por falta de servicios básicos como agua



potable, cloacas, desagües, servicio de recolección de basura, afectan el bienestar físico y social de la población residente en el área; está comprobado que la mayor incidencia se da en los sectores con mayor nivel de pobreza. [8].

## **2-c. El Ordenamiento Urbano**

El ordenamiento urbano precisa políticas de corto y mediano plazo, se debe poseer una Visión de la ciudad que se aspira construir teniendo en cuenta los siguientes factores:

Calidad de vida y equidad - Reducción del riesgo de desastre - Protección y uso racional de los recursos. Garantías de bienestar para las generaciones futuras<sup>6</sup> - Las previsiones deben ser: Crecimiento de la población urbana.

Tendencias de la ocupación del suelo urbano - Tendencias de urbanización del territorio periférico. Demanda de agua potable y energía - Demanda de otros recursos naturales. Las políticas: Determinación de tratamientos y situaciones urbanísticas aplicables a cada área. Estrategias para ubicación de viviendas sociales. Reubicación. - Localización y dimensionamiento de la infraestructura vial y de servicios - Delimitación de áreas de protección y conservación. Programas de provisión de servicios domiciliarios, depósitos de desechos, programa vial, de viviendas sociales.

### **2-c.1. El Ordenamiento urbano en Puerto Iguazú**

Con el fin de encarar el ordenamiento territorial de la provincia de Misiones fue creada a principios del año 2008 la Subsecretaría de Ordenamiento Territorial que funcionaba anteriormente como Comisión de Ordenamiento Territorial, con sede central en la ciudad de Posadas.

Esta subsecretaria tiene a su cargo el ordenamiento territorial de Puerto Iguazú en la cual encuentran como deficiencias falta eficiencia en la infraestructura pública y planificación. Desde OT se firmó un convenio de asistencia técnica y colaboración con el municipio. En este año 2008, se

---

<sup>6</sup> En los jóvenes, las situaciones de riesgo se hacen más notables, muestran la vulnerabilidad a la pobreza por su escasa inserción laboral, constituyendo un grupo más vulnerable al no trabajar ni estudiar, vinculándose a riesgos como el embarazo adolescente, la paternidad temprana, las actividades marginales e ilegales, y la drogadicción.



pretende reuniones con varios actores de Iguazú. Para plasmar pautas básicas del OTI, se realizaron reuniones con municipio e instituciones básicas como el Consejo Deliberante.

Como antecedentes se tendrán en cuenta varios informes, en la década del 80 a 90 del planificador urbano Garay mediante el cual se sancionó varias de las ordenanzas vigentes, el relevamiento realizado por el Arquitecto Carlos Scornik, Censo de las 2000 ha. de la universidad UNaM y el Plan master realizado durante el año 2007 por el Lic. Jorge Busquets.

Una de las premisas del OT es ***promover una relación más directa de la comunidad con el río***, los ríos en el caso de la ciudad de Iguazú (Paraná e Iguazú), lo que lleva a pensar en un código de calidad visual. Se pretende trabajar en la ciudad de Puerto Iguazú en su conjunto y no por áreas.

Se prevé una macro zonificación de la ciudad en grandes áreas a trabajar:

- a- casco histórico actual de puerto Iguazú.
- b- Al sur del anterior, los barrios periféricos, comercios e industrias.
- c- Las 2000 ha, en su conjunto.
- d- Las 600 ha, o zona de grandes cadenas hoteleras.

La línea de trabajo plantea un código macro con instrumentos particulares para cada una de éstas zonas.

La idea es reubicar a las familias que se encuentran intrusando las 2000 ha., la idea principal es trasladarlos, relocalizarlos, esto esta definido por el municipio y por el OT, todos estos planes aun carecen de validación total, lo que se pretende lograr mediante el dialogo con el Consejo Consultivo Local.

Se dejó de lado la ordenanza del 2004 donde se marcaba cierta zonificación, se rescataron algunos conceptos acerca de cuestiones ambientales, factores físicos y topográficos. Se elaboró una nueva zonificación con dos grandes extensiones: 1) de tipo sociales y con emprendimientos de tipo productivo de acuerdo a las organizaciones existentes que posean intereses en la zona. La 2ª franja ligada a la costa para explotar la riqueza del paisaje, con una zona de preservación de la costa y revalorización del paisaje.

Entre las dos franjas anteriores, en áreas habitadas quedan 2 corredores para servicios ambientales para mantener el nexo entre el parque provincial al

sur y el PN. Iguazú. Y la segunda hacia la costa destinada a la investigación de impactos negativos, la planta de reciclado de basura en proyecto ya aprobada por el municipio (el municipio definió la ubicación de la misma) y que cuenta con fondos del BID<sup>7</sup>, y la planta de tratamiento de líquidos cloacales.

También se piensa trasladar el centro de transformación de la energía al sur, casi al límite de las 2000 ha., recién de allí llevar la electricidad en forma subterránea, para evitar impactos ambientales. A su vez se pretende aumentar la potencia de la planta de energía ampliando la capacidad de los transformadores, con colocación de transformadores más grandes, todo esto en la nueva zonificación al sur de las 2000 has, estos nuevos transformadores son más pequeños que los que se instalaron en el barrio San Isidro de Posadas.

El tope de superficie destinada hasta el momento para el crecimiento del casco urbano del municipio (tierras del municipio) es de aprox. 4000 ha, incluyendo las 600 has y parte de urbanización de las 2000 has. Existen aprox. 1400 has dentro de las 2000 has sin mensurar, se encuentran mensuradas en la actualidad solamente las destinadas a viviendas sociales del IPRODHA<sup>8</sup>. Para la construcción estas viviendas es necesario extender las redes de cloacas, agua potable y energía.

ENOSA<sup>9</sup> de orden nacional, tiene a su cargo la adjudicación de las obras con fondos nacionales, pero como no se destraban los fondos desde nación, la provincia decidió empezar a ejecutar las obras en las 600 has con fondos propios que alcanzan los 15 millones de pesos y también comenzó a ejecutar las obras de la planta de tratamiento de líquidos cloacales a espera que se liberen los fondos y Enosa comience las obras.

La idea es que la ciudad mantenga su forma y paisajística y que no crezca en altura (como su vecina ciudad Foz do Iguassu). Se piensa aún como compensar la diferenciación que habrá entre la ciudad de Pto. Iguazú y las 600 has como ciudad gemela paralela.

---

<sup>7</sup> Fondos provenientes del Banco Interamericano de Desarrollo a través de un operativo especial destinado a municipios turísticos.

<sup>8</sup> Instituto Provincial de Desarrollo Habitacional.

<sup>9</sup> Ente Nacional de Obras Sanitarias

### 3- Desarrollo sustentable

*Satisfacer las necesidades de las generaciones presentes sin comprometer las posibilidades de las del futuro para atender sus propias necesidades.*

*El objetivo del desarrollo sustentable es definir proyectos viables y reconciliar los aspectos económico, social, y ambiental de las actividades humanas; "tres pilares" que deben tenerse en cuenta por parte de las comunidades, tanto empresas como personas:*

**Económico:** funcionamiento financiero "clásico", pero también capacidad para contribuir al desarrollo económico en el ámbito de creación de empresas de todos los niveles.

**Social:** consecuencias sociales de la actividad de la empresa en todos los niveles: los trabajadores (condiciones de trabajo, nivel salarial), los proveedores, los clientes, las comunidades locales y la sociedad en general, necesidades humanas básicas;

**Ambiental:** compatibilidad entre la actividad social de la empresa y la preservación de la biodiversidad y de los ecosistemas. Incluye un análisis de los impactos del desarrollo social de las empresas y de sus productos en términos de flujos, consumo de recursos difícil o lentamente renovables, así como en términos de generación de residuos y emisiones. Este último pilar es necesario para que los otros dos sean estables.

Los límites de los recursos naturales sugieren tres reglas básicas en relación con los ritmos de desarrollo sustentable.

1. Ningún recurso renovable deberá utilizarse a un ritmo superior al de su generación.

2. Ningún contaminante deberá producirse a un ritmo superior al que pueda ser reciclado, neutralizado o absorbido por el medio ambiente.

3. Ningún recurso no renovable deberá aprovecharse a mayor velocidad de la necesaria para sustituirlo por un recurso renovable utilizado de manera sostenible.

#### **4- PROCEDIMIENTO EXPERIMENTAL / METODOLOGIA**

El diagnóstico turístico se realiza mediante la acción de recoger y analizar datos del sector turístico, bien sea a nivel mundial, regional, nacional o local para evaluar las problemáticas, ventajas y desventajas del mismo. Partimos en el año 2006, en esta investigación, con la recocción de fuentes secundarias de todo tipo, censos nacionales de ambos países, sitios virtuales de los institutos de estadística INDEC e IBGE, institutos [IPARDES, SEBRAE brasileros], también se realizó la recopilación de datos de investigadores que trataron la problemática en alguna medida, y recortes periodísticos los cuales fueron categorizados por tema, y analizados creando una base de datos que nos permite ver los temas más destacados en Pto. Iguazú y Foz [2006, 2007 y principios del 2008].

Un elemento adicional a la primera parte del diagnóstico, fue trabajar las entrevistas realizadas mediante la noción de vulnerabilidad sociodemográfica de una población, en éste caso de la comunidad de Puerto Iguazú. Se aplican conceptos, metodologías y esquemas trabajados en el curso de postgrado del doctorado de geografía de la UNNE.

##### **4-a. Manifestaciones de la Vulnerabilidad Social, medidas a través de:**

- Hacinamiento; Tipo de vivienda y materiales de construcción; Forma de tenencia.
- Servicios básicos; Equipamiento.
- Distancia a servicios educativos y de salud.
- Inestabilidad; Precariedad del empleo.
- Proliferación de actividades no formales; Trabajo infantil.

#### **5- RESULTADOS Y DISCUSIÓN**

Vulnerabilidad Global: Sistema dinámico que implica la interacción de factores y características que convergen en una comunidad. Se presenta a continuación una tabla resumen de los tipos de vulnerabilidades.

**Tabla 1. Ángulos o tipos de vulnerabilidades. [Según Wilches Chaux].**

<p><b>VULNERABILIDAD NATURAL</b></p>	<p>La vulnerabilidad natural de los ecosistemas se incrementó diferencialmente, provocando la resistencia humana a circunstancias ambientales severas y a veces haciéndola más vulnerable frente a ellas, dado que la población necesita de ciertas condiciones para poder desarrollarse.</p>	<p>Fenómenos naturales como las sequías, bajo caudal del río Iguazú o las crecientes sufridas en el año 1983 y 1998, que afectaron en gran medida a la infraestructura del PNI y por ende a la cantidad de visitantes en ambos parques.</p>
<p><b>VULNERABILIDAD FÍSICA</b></p>	<p>Se refiere a la localización de la población en áreas de riesgo, en razón de la pobreza y la falta de oportunidades para conseguir una ubicación mejor [condiciones ambientales desfavorables, localización de asentamientos en zonas expuestas].</p>	<p>Intrusión de familias en las 2000 Has, para el 2004 fueron censadas 659 personas que habitaban en la zona. Intrusión y asentamiento de familias. En diferentes sectores del casco urbano y arroyo mbocay. Construcción de viviendas sociales en sectores de gran hacinamiento edilicio que carecen de infraestructura y servicios básicos.</p>
<p><b>VULNERABILIDAD ECONÓMICA</b></p>	<p>Existe una relación indirecta entre los ingresos y el impacto de los fenómenos físicos extremos. Es decir, la pobreza aumenta el riesgo [vulnerabilidad de los sectores más deprimidos, desempleo, insuficiencia de ingresos, explotación, inestabilidad laboral, dificultad de acceso a los servicios de educación, salud, ocio]</p>	<p>La cotización del peso argentino con respecto al real brasilero, la cotización peso- dólar estadounidense [turismo internacional]. Tráfico vecinal fronterizo intensivo por diferencias monetarias. Alta cantidad de familias que dependen de planes sociales y comedores/ayuda social en Pto. Iguazú y Foz [bolsa de familia]. Empresas y mano de obra informales en el sector turístico Foz 2003 [65% empresas informales y 25% empleados informales].</p>
	<p>Se produce cuando hay</p>	<p>Servicio de agua potable deficiente poca cobertura - baja cobertura de</p>

<p><b>VULNERABILIDAD SOCIAL</b></p>	<p>deficiencias de organización y cohesión interna de la sociedad bajo riesgo que limita su capacidad de prevenir atenuar o responder a situaciones adversas [difícil acceso al saneamiento ambiental, desnutrición infantil, carencia de servicios básicos, escasa capacidad de recuperación ante la adversidad].</p>	<p>la red de cloacas y falta de sistema apropiado de eliminación de excretas.</p> <p>Provisión deficiente de energía eléctrica - falta de iluminación pública en calles de la periferia</p> <p>Falta de recolección residuos y mantenimiento de higiene y paisajístico de la ciudad.</p> <p>Precariedad en el servicio de transporte público de línea.</p> <p>Deficiente sistema de salud. Falta de equipamientos médicos de alta complejidad y disponibilidad de camas.</p> <p>30% de la población presentaba 2001 algún tipo de Necesidad Básica Insatisfecha [NBI].</p>
<p><b>VULNERABILIDAD POLÍTICA</b></p>	<p>Ocurre ante la excesiva concentración del poder en la toma de decisiones, el centralismo en la organización gubernamental y la debilidad en la autonomía regional, local y comunitaria, que impide afrontar los problemas.</p>	<p>Descreimiento de las autoridades políticas debido a eventos protagonizados por estas, que dañan la imagen de la intendencia.</p> <p>Excesiva politización de las instituciones gubernamentales vinculadas al turismo</p> <p>Evasión fiscal por parte de los empresarios y comerciantes. Poca recaudación, la municipalidad obtiene ingresos básicamente con la coparticipación provincial.</p>
<p><b>VULNERABILIDAD TÉCNICA</b></p>	<p>Se refiere a la incapacidad de control y manejo de las tecnologías, a las inadecuadas técnicas utilizadas en la construcción de edificios y en la falta de infraestructura básica en</p>	<p>Mal estado de las calles [asfalto y empedrado]</p> <p>Falta alumbrado público</p> <p>Señalización de calles y avenidas</p> <p>Total falta de planeamiento urbano que ordene la construcción de viviendas y edificios</p> <p>No hay rampas para gente</p>

	áreas de riesgo.	discapacitada, accesibilidad de la ciudad ineficiente.
<b>VULNERABILIDAD IDEOLÓGICA</b>	Alude a la concepción del mundo y del medio ambiente donde se habita y con el cual se relaciona y a la posibilidad de enfrentar los problemas. La pasividad, el fatalismo, la presencia de mitos, aumentan la vulnerabilidad de la población.	Presencia de comunidades Aborígenes que tienen una cosmovisión y un concepto de utilización de la tierra y de los recursos naturales, distinta a la planificación del Estado. Conflicto por tierras en las 600 Has. Conflictos reiterados en aldea Mbororé, alcoholismo, adicciones al juego, intentos de suicidios, agresiones.
<b>VULNERABILIDAD EDUCATIVA</b>	La falta de programas educativos, que proporcionen información sobre el medio ambiente, sus desequilibrios y las formas apropiadas de comportamiento individual o colectivo en caso de riesgos o de situación de desastre, provocan el limitado conocimiento de las realidades locales y regionales para hacer frente a los problemas.	Falta de formación educativa básica de la población del municipio. El 10% de la población de Iguazú no asistió nunca a la escuela. 29% de la PEA no tiene instrucción o posee primaria incompleta al 2001. 51% de la población solo terminó el nivel primario/ secundario incompleto

Fuente: Elaboración propia en base a datos de entrevistas, encuestas y fuentes secundarias.

Apuntes de clases curso Doctorado Geografía UNNE. Vulnerabilidad sociodemográfica. A.

Foschiati.

## 7- CONCLUSIONES

1. El análisis de la Vulnerabilidad social, permite sostener que en ***toda la región de la triple frontera*** se registran altos porcentajes de hogares y población con necesidades básicas insatisfechas; expresadas en analfabetismo o deserción temprana del sistema educativo; marginación de la estructura económica y ocupacional; vivienda deficitaria sin acceso a los servicios sanitarios básicos, pero además favorecedora de hacinamiento. [11].



2. La Triple frontera (Argentina, Paraguay y Brasil), es un área que se define como de extrema vulnerabilidad; se las reconoce como un importante corredor por donde transitan personas Contrabandistas, distribuidoras de productos piratas, traficantes de drogas y armas; que es además ruta del tráfico internacional de seres Humanos, lo que significa que los niños y niñas son vulnerables al reclutamiento para la explotación sexual y comercial en los tres países. [11]
3. La municipalidad de Puerto Iguazú, descarga sus residuos sólidos domiciliarios a cielo abierto en sitios cercanos al casco urbano. La pobreza, marginación y otros fenómenos sociales que poseen vigencia en la provincia de Misiones, contribuyen en gran medida con la contaminación de aguas y suelos, por un incorrecto tratamiento de los residuos domiciliarios y cloacales, y por ubicarse fuera de las planificaciones urbanísticas previstas.
4. Es necesario contar en el corto plazo con políticas públicas que, apoyadas al Plan de Ordenamiento Territorial del municipio y de la provincia, sirvan de guía y apoyo a la planificación de las estrategias a seguir.
5. Los parques nacionales Iguazú y Foz deben contar con el adecuado y riguroso análisis de la capacidad de carga útil en sus áreas tangibles, con el objetivo de no desgastar el ambiente natural y lograr una mejor calidad y sustentabilidad de los recursos naturales.

La ponencia presentada es el resumen del análisis realizado en el diagnóstico del destino turístico Iguazú-Cataratas, en sus partes cuantitativa realizada en el año 2006 y cualitativa (2007). Este trabajo contó con el apoyo de una beca del CEDIT (Comité Ejecutivo de Innovación Tecnológica).

## **8- REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS**

1. AECI [2007]: Diagnóstico Del Turismo En El Área De Intervención. PROYECTO ARAUCARIA XXI. van Duynen Montijn, L. Misiones – Argentina.

2. BANCO MUNDIAL. [2001]. “Informe sobre el Desarrollo Mundial 2000/2001. Lucha contra la pobreza”. Washington D.C., Estados Unidos.
3. BUSSO, Gustavo. [2001] “Vulnerabilidad Social: Nociones E Implicancias De Políticas Para Latinoamerica A Inicios Del Siglo XXI”. Centro Latinoamericano Y Caribeño De Demografía Celade – División De Población, ONU. Santiago de Chile.
4. CEPAL. [2001] “La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina”. Serie 6. Estudios estadísticos y prospectivos. Pizarro, Roberto. Pág.11. Santiago de Chile.
5. CEPAL. [2000 a.]. “Panorama social de América Latina”. LC/G.2068-P, Santiago de Chile.
6. Montenegro S., Beliveau V. [2006] “La Triple Frontera. Globalización y Construcción social del espacio”. Miño y Dávila Editores. Buenos Aires - Argentina.
7. CEPAL. Parte 3: “Vulnerabilidad Social Y Sociodemográfica: Aproximaciones Conceptuales, Teóricas Y Empíricas” disponible en: [http://www.cepal.org.ar/publicaciones/xml/4/10264/LCR2086\\_1.pdf](http://www.cepal.org.ar/publicaciones/xml/4/10264/LCR2086_1.pdf) el 17/10/2007.
8. Foschiatti, A.M. (2005) en Desigualdad y Calidad de vida en la Argentina (1991 – 2001) Velásquez- Lende. Centro de Investigaciones Geográficas.
9. FREAZA M.; Cafferata A.; Sejas L. [1987]. Impacto del puente Pto. Iguazú – Pto. Meira, en el área norte de la provincia de Misiones. Informe Final. CFI. Biblioteca CFI, Bs. As.
10. PIZARRO, R. [2001] La vulnerabilidad social y sus desafíos: una mirada desde América Latina Serie Estudios estadísticos y prospectivos No. 6 [Chile, CEPAL-ECLAC]
11. SCORNIK Carlos O. Diciembre de 2006. Ordenamiento Territorial del Ejido Municipal de Puerto Iguazú, Provincia De Misiones. Subsecretaría de Gestión Estratégica de la Provincia de Misiones, Argentina.
12. SCHIAVONI Lidia. [2007]. Violaciones Y Derechos: La Responsabilidad Del Estado. Vol. 7 • N° 1 • Enero - Junio 2007 • Issn 1317-5904 • Universidad De Los Andes • Pp 114-137.

13. VARGAS, Jorge. [2002]. Políticas públicas para la reducción de la vulnerabilidad frente a los desastres naturales y socio naturales. Serie medio ambiente N°50, CEPAL, Santiago Chile. Pág. 18.
14. WILCHES-CHAUX, G. [1989]: "La vulnerabilidad Global. Publicado en Desastres, ecologismo y formación profesional". Cap. II, SENA, Colombia.
15. Departamento de Estado de Estados Unidos de América, 2008 [fecha de consulta: 27 de noviembre del 2007]. Disponible en [http://travel.state.gov/travel/cis\\_pa\\_tw/cis/cis\\_1130.html](http://travel.state.gov/travel/cis_pa_tw/cis/cis_1130.html)

Otras Fuentes:

16. Diarios Locales y Nacionales: Primera Edición, El Territorio, La voz de Cataratas, Misiones On Line, Noticias de la Calle, La Nación,
17. Clarín. Oscar Martínez. <http://www.clarin.com/suplementos/economico/2007/04/01/n-00201.htm>.
18. Datos INDEC: Censos Nacionales de Población y Vivienda. Archivos Municipales.
19. Archivo perteneciente a la sección situación ambiental argentina programa PRODIA disponible en: <Http://Dsostenible.Com.Ar/Situacion/Prodia-1/Misionesprodia.Html>